

# 《政府与事业单位会计实务》课程教学大纲

## 一、课程基本信息

课程代码：20220122

课程名称：《政府与事业单位会计实务》

英文名称：Non-profit Organization Accounting

课程类别：专业课

学 时：32

学 分：2

适用对象：会计学、财务管理学、审计学、财政学及税收本科学生

考核方式：考试

先修课程：《初级财务会计学》、《中级财务会计学》、《财政学》、《公共管理学》、《政府预算》等学科。

## 二、课程简介

在会计学理论的两大体系——企业会计与政府会计，政府会计占有重要的地位。该课程主要讲授行政事业单位及财政等非营利组织会计的基本理论与方法。该课程在我国也称为政府会计。包括：政府与事业单位会计的定义、对象、特点、职能、基本前提、会计信息质量特征等基本理论；行政单位、事业单位及财政总预算等会计的基本核算方法，以及各类单位主要会计报表编制等基本技术。

There are two principles in accounting theory. They are corporate account and budgeting account. Budgeting accounting is the critical concept in accounting. The course covers the theoretical and practical accounting skills that are adopted in administrative units, companies and non-beneficiary-associations. This includes definition and basic principles of budget accounting, its target, characteristics, and functions. The course also covers the basic auditing skills that adopted in administrative units, companies and financial accounting as well as the reporting skills in all reporting units.

## 三、课程性质与教学目的

《政府与事业单位会计实》主要讲授财政总预算、行政事业单位会计的基本理论与方法。是会计学专业的专业选修课，也是财税专业的一门重要选修课程。

作为高校财经类骨干课程，政府会计是二级综合性应用学科，通过本课程的学习，要求学生了解和掌握政府会计的基本理论、基本方法和实际业务的核算过程，可拓宽会计学专业的深度和广度。

#### **四、教学内容及要求：**

### **第一篇 政府会计的基本概念**

#### **第一章 政府会计的基本概念**

本部分总括介绍政府与事业单位会计的基本理论与方法

##### **（一）目的与要求：**

**学习目的：**通过本章学习，使学生了解政府会计的概念、特征与组成体系，政府会计核算的基本前提，政府会计信息质量特征要求与记账基础，掌握其会计要素、会计等式和基本核算方法以及政府会计报告。

**思政目的：**讲解我国政府会计发展史的同时，融入党史，将党史学习教育融入专业学习、内心理想。历史是最好的教科书，学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。课堂引导知党情、报党恩、跟党走。

##### **（二）教学内容**

#### **第一节 政府会计的概念、特征与组成体系**

##### **1、政府会计的产生发展**

主要论述会计的历史就是政府与事业单位会计史,有什么样的政治体制就有什么样的财税体制,也就有什么样的政府与事业单位会计体系。（融入党史学习，润物无声）

##### **2、政府会计的概念**

政府与事业单位会计是各级政府财政机关、行政单位和事业单位以货币为计量单位，运用专门技术方法连续、系统、完整地反映和监督政府财政资金和事业单位业务资金活动情况的会计。

##### **3、政府会计的组成体系**

国家预算管理的组成体系决定了政府与事业单位会计由行政单位会计、事业单位会计及财政总政府与事业单位会计组成。

#### **第二节 政府会计核算的基本前提**

政府会计有会计主体、持续运行、会计分期和货币计量四个假设。

### 第三节 政府会计信息质量要求与记账基础

1、政府会计信息质量要求：可靠性、全面性、相关性、及时性、可比性、可理解性、实质重于形式。

2、政府会计的记账基础：预算会计实行收付实现制，财务会计实行权责发生制。

### 第四节 会计要素与会计等式

1、政府预算会计要素：预算收入、预算支出、预算结余。

符合预算收入、预算支出和预算结余定义及其确认条件的项目应当列入政府决算报表

2、政府财务会计要素：资产、负债、净资产、收入和费用。

3、政府会计平衡等式，是指资产、负债和净资产之间存在的恒等关系。

会计等式：资产=负债+净资产

#### (三) 复习与思考：

- 1、政府会计的概念、特点及组成体系。
- 2、政府会计的基本假设。
- 3、政府会计的要素分类及会计等式。
- 4、为什么说会计史就是政府会计史？

#### (四) 教学方法与手段：

本章采取课堂讲授、课堂讨论、课后练习等教学方法。

## 第二篇 财政总预算会计（此篇内容会计类专业仅做简单概述）

### (一) 目的与要求：

**学习目的：**简要介绍财政总预算会计的基本理论与方法，让学生对其有一些基本了解。

**思政目的：**财政是国家治理的基础和重要支柱，政府预算作为国家财政的核心，反映着整个国家和政府活动的范围、方向和政策，并体现国家权力机构和全体公民对政府财政活动的监督，被视为重塑公共治理结构的重要基石。政府预算管理应积极顺应时代的发展，围绕不断满足人民美好生活需要、促进全体人民共同

富裕的新发展目标,贯彻新发展理念,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,不断深化改革。

## **(二) 教学内容:**

### **第二章 财政总预算会计概述**

#### **第一节 财政总预算会计的概念与特点**

- 1、财政总预算会计的概念
- 2、财政总预算会计的对象、任务及组织系统

#### **第二节 财政总预算会计制度与会计科目表**

- 1、财政总预算会计的会计要素、会计科目、相关财政改革的理论探索与案例分析相结合,教师讲授与学生讨论相结合
- 2、财政总预算会计的会计报表体系

### **第三章 财政总预算会计的资产核算**

财政存款、有价证券、借出款项、暂付及应收款项、应收转贷款、股权投资与应收股利、在途款、预拨经费与待发国债的经济业务内容核算。

### **第四章 财政总预算会计的负债核算**

应付国库集中支付结余、暂收及应付款项、借入款项、应付政府债券、应付转贷款、应付代管资金与其他负债的经济业务内容核算。

### **第五章 财政总预算会计的收入核算**

一般公共预算本级收入、政府性基金预算本级收入、国有资本经营预算本级收入、专用基金收入、财政专户管理资金收入、债务收入与债务转贷收入、转移性收入的经济业务内容核算。

### **第六章 财政总预算会计的支出核算**

一般公共预算本级支出、政府性基金预算本级支出、国有资本经营预算本级支出、专用基金支出、财政专户管理资金支出、债务还本支出、债务转贷支出、转移性支出的经济业务内容核算。

### **第七章 财政总预算会计的净资产核算**

结转结余、预算周转金与预算稳定调节基金、资产基金与待偿债净资产的经济业务内容核算。

### **第八章 财政总预算会计报表**

资产负债表、收入支出表、预算执行情况表

### **(三) 复习与思考:**

- 1、财政总预算会计的适用范围与特点。
- 2、相关各项财政改革对财政总预算会计的影响。

### **(四) 教学方法与手段**

理论探索与案例分析相结合, 教师讲授与学生讨论相结合。

## **第三篇 行政事业单位会计**

### **(一) 目的与要求:**

**学习目的:** 通过本章学习, 使学生了解行政事业单位会计概念、特点、对象、原则及有关理论。行政事业单位的会计准则、会计制度和会计信息质量特征。

**思政目的:** 2020年, 十九届中央纪委四次全会上习近平发表重要讲话, 将财会监督与审计监督、统计监督等一并作为党和国家监督体系的重要组成部分。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引, 在专业学科知识传授中建立道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的“四个自信”理念教育。

### **(二) 教学内容:**

## **第九章 行政事业单位会计概述**

### **第一节 行政事业单位会计的概念和特点**

- 1、行政单位及其种类。
- 2、事业单位及其种类, 行政事业单位及其种类, 单位会计及其特点。

### **第二节 行政事业单位会计科目**

#### **1、会计科目的概念及设置原则**

其中强调了政府与事业单位会计的会计科目要与预算科目相适应, 不能随意成变动的原则。

#### **2、会计科目的分类**

单位会计要素包括财务会计要素和预算会计要素。财务会计要素包括资产、负债、净资产、收入和费用。预算会计要素包括预算收入、预算支出和

预算结余。按照单位会计要素的类别，单位会计科目可分为财务会计科目和预算会计科目。

## **第十章 行政事业单位资产的核算**

### **第一节 流动资产**

- 1、库存现金、银行存款、零余额账户用款额度、其他货币资金的管理与核算。
- 2、短期投资的管理与核算。
- 3、应收及预付款项核算（财政应返还额度、应收票据、应收账款、预付账款、其他应收款）
- 4、存货的概念、分类、确认与初始计量；存货取得、发出、清查盘点的计价与核算

### **第二节 长期投资**

- 1、长期股权投资的概念与核算，长期股权投资的处置。
- 2、长期债权投资的概念与核算，长期债券的持有、投资的核算。

### **第三节 固定资产**

- 1、固定资产的概念、分类。
- 2、固定资产的确认与初始计量。
- 3、固定资产取得、折旧、后续支出、处置业务的核算。
- 4、在建工程的概念、分类与核算。

### **第四节 无形资产**

- 1、无形资产的概念、分类、内容。
- 2、无形资产的确认与计量。
- 3、无形资产的核算。

### **第五节 政府储备物资与公共基础设施**

- 1、政府储备物资的概念、计量与核算。
- 2、公共基础设施的概念、计量与核算。

### **第六节 文物文化与保障性住房**

- 1、文物文化资产的概念、计量与核算。
- 2、保障性住房的概念、计量与核算。

### **第七节 受托代理资产与长期待摊费用**

- 1、受托代理资产的概念、计量与核算
- 2、待摊费用与长期待摊费用的概念、计量与核算

## **第八节 待处理财产损益的核算**

- 1、待处理财产损益的概念。
- 2、待处理财产损益的核算。

其中包括库存现金短缺或溢余、存货、固定资产、无形资产、公共基础设施、政府储备物资、文物文化资产、保障性住房等各种资产盘盈、盘亏或报废、毁损等的会计核算。

## **第十一章 行政事业单位负债的核算**

### **第一节 流动负债**

理解流动负债的概念、分类，核算的内容。

- 1、短期借款的概念、计量与核算
- 2、应交增值税的概念、计量与核算
- 3、其他应交税费的概念、计量与核算
- 4、应缴财政款的概念、计量与核算
- 5、应付职工薪酬的概念、计量与核算
- 6、应付票据的概念、计量与核算
- 7、应付账款的概念、计量与核算
- 8、应付政府补贴款的概念、计量与核算
- 9、预提费用的概念、计量与核算
- 10、应付利息的概念、计量与核算
- 11、预收账款的概念、计量与核算
- 12、其他应付款的概念、计量与核算

### **第二节 非流动负债**

非负债概念及特点，非流动负债分类与核算。

- 1、长期借款的概念、性质及核算
- 2、长期应付款的内容及核算
- 3、预计负债的内容及核算

#### 4、受托代理负债的内容及核算

## 第十二章 行政事业单位收入与预算收入

了解单位财务会计收入类科目与预算会计预算收入类科目的对应关系，财务会计账套与预算会计账套会计科目，例如：财政拨款收入对应财政拨款预算收入，而捐赠收入、利息收入、租金收入、其他收入对应其他预算收入，短期借款、长期借款对应债务预算收入科目。

### 第一节 收入

- 1、收入概述、特点及事业单位收入确认的几个界限
- 2、财政补助收入的概念、管理要求及核算
- 3、事业收入的概念、性质及核算
- 4、上级补助收入与附属单位上缴收入的概念、性质、区别及核算
- 5、经营收入的概念、性质及核算
- 6、其他收入的概念、性质及核算

### 第二节 预算收入

- 1、财政拨款预算收入的概念、性质及核算
- 2、非同级财政拨款预算收入的概念、性质及核算
- 3、事业预算收入与经营预算收入的概念、性质及核算
- 4、上级补助预算收入与附属单位上缴预算收入的概念、性质及核算
- 5、债务预算收入与投资预算收益的概念、性质及核算
- 6、其他预算收入的概念、性质及核算

## 第十三章 行政事业单位费用与预算支出的核算

了解单位财务会计费用类科目与预算会计预算支出类科目的对应关系，“费用类”科目与“预算支出类”科目可以从名称上加以区分，费用类都包含费用二字，预算支出包含支出二字。掌握平行登记原因，核算政府预算收支、了解财政收支情况，反映预算执行情况。

### 第一节 费用

- 1、费用的概念、确认标准。



- 2、政府单位费用与预算支出确认的异同。
- 3、业务活动费用的核算
- 4、资产处置费用的核算
- 5、其他费用的核算。

## 第二节 预算支出

- 1、预算支出的概述，预算支出的概念、判定要点，分类、确认。
- 2、预算支出的核算。行政支出核算，总账科目、二级、三级、四级、五级、六级、七级明细科目的核算内容。
- 3、行政支出、事业支出、经营支出、上缴上级支出与对附属单位补助支出、投资支出和债务还本支出和其他支出的概念、性质及核算。

## 第十四章 单位净资产类

- 1、累计盈余的概念、性质及核算
- 2、专用基金与权益法调整的概念、性质及核算
- 3、本期盈余与本年盈余分配的概念、性质及核算
- 4、无偿调拨净资产与以前年度盈余调整的概念、性质及核算

### (三) 复习与思考：

- 1、政府与事业单位会计的账簿的种类及登记规则。
- 2、政府与事业单位会计的会计核算方法与企业会计有哪些不同？

### (四) 教学方法与手段：

本章采取课堂讲授、课堂讨论、课后练习等教学方法。

## 第十五章 行政事业单位预算结余

- 1、行政单位预算结余概述。

预算结余要素：预算收入、预算支出、预算结余的关系，数额上：资金结存=历年滚存预算结余。

行政单位预算结余资金限定性和业务完成情况、资金来源的分类。

行政单位预算结余的管理：财政拨款结转

- 2、行政单位预算结余的科目设置
- 3、行政单位预算结余的核算

## 第十六章 行政事业单位报表

### （一）目的与要求：

使学生掌握行政事业单位财务报表的内容结构及其编制方法，了解行政事业单位财务分析的方法与指标。

### （二）教学内容：

#### 第一节 行政事业单位财务报表

- 1、行政事业单位财务报表的概念、作用及分类
- 2、行政事业单位财务报表体系及编制原则
- 3、会计报表的编制
  - （1）资产负债表结构、编制方法及资料来源
  - （2）收入支出表的结构、编制方法及资料来源
  - （3）会计报表附表和收支情况说明书的结构、编制方法及资料来源
  - （4）报表附注的内容及要求

#### 第二节 行政事业单位预算会计报表

- 1、预算收入支出表的结构、功能。
- 2、预算结转结余变动表的结构、功能。
- 3、财政拨款预算收入支出表的结构、功能。

### （三）复习与思考：

- 1、行政事业单位财务报表与企业有何异同？
- 2、行政事业单位预算会计报表的功能有哪些？

### （四）教学方法与手段

理论探索与案例分析相结合，教师讲授与学生讨论相结合

## 五、各教学环节学时分配

教 学 时 数 课 程 内 容	教 学 环 节						小
	讲	习 题	讨 论	实	其他教 学环节		

	课	课	课	验		计
第一章	3		1			4
第二章至第八章	2					2
第九章	1					1
第十章	5	1				6
第十一章	3					3
第十二章	2					2
第十三章	5	1				6
第十四章	2					2
第十五章	2					2
第十六章	2					2
机动					2	2
合计	27	2	1		2	32

## 六、课程考核

(一) 考核方式：开卷考试

(二) 成绩构成

平时成绩占比：40% 期末考试占比：60%

(三) 成绩考核标准

期末考试以单项选择题、多项选择题、判断题、简答题、综合业务题的形式考核学生对各章节基础知识、基本技能和应用能力的掌握，按照试卷评分标准给予考核。同时，在试题设计上，除侧重知识点记忆和计算能力的考核方式外，还增加道德素养、职业素养、价值观、政治方向、创新创业精神等德育元素的考核。

平时成绩的考核主要来自于课堂互动和课后作业。其中，添加了课程思政的考核内容，如通过案例分析、问题讨论，考察学生的观点是否符合价值引导方向，进一步帮助学生树立正确的价值观；课后布置一次有关思政的作业等。

## 七、推荐教材及教学参考资源：

1、课程资源：

《新编政府会计》（第10版）2021.6 立信会计出版社 李海波主编

《政府与非营利组织会计》（第7版）2021.8 中国人民大学出版社 王彦等

主编

《政府与非营利组织会计》（第5版）2021.7 中国人民大学出版社 赵建勇  
主编

《政府会计制度详解与实务》财政部 2019年1月1日全面施行

《政府会计准则》财政部 2018年1月1日全面施行

《财政总预算会计制度》财政部 2015 颁布

## 2、课程思政资源

人民日报 <http://finance.people.com.cn>

中国青年网 <http://www.youth.cn>

“高校思想政治理论课”在线开放课程：

<http://www.icourses.cn/szmooc/index.html>

全国高校思想政治工作网：<https://www.sizhengwang.cn>

3、微信公众号：公共部门会计准则、全国预算与会计研究会、行政事业单位会计、政府会计 PLUS。

4、中国大学慕课：西南财经大学《政府会计实务》

## 八、其他说明

大纲修定人：李淑珍

修订日期：2022年7月

大纲审定人：黄文锋

审定日期：2022年8月